

关于《南阳市发展和改革委员会投资咨询评估管理办法（2025 年修订）》的起草说明

为进一步完善南阳市发展和改革委员会投资决策程序，提高投资决策的科学化、民主化水平，规范投资决策过程中的咨询评估工作，切实保障投资咨询评估质量和效率，结合我市实际，制定了《南阳市发展和改革委员会投资咨询评估管理办法（2025 年修订）》，现将起草情况汇报如下：

一、起草背景

2022 年 4 月 18 日，市发展改革委投资科制定了《南阳市发展和改革委员会投资咨询评估管理办法（2022 年修订）》，公开招标了 20 家咨询评估机构，签订合同为 3 年，于 2025 年 2 月 28 日到期，需重新招标咨询评估机构。2023 年省发展改革委对《河南省发展和改革委员会投资咨询评估暂行管理办法（2019 年修订）》进行了修订，印发了《河南省发展和改革委员会投资咨询评估管理办法》（豫发改投资〔2023〕172 号）。为进一步规范投资咨询评估管理，提升咨询评估质量，加强对入选咨询机构的政策指导和监督管理，高质量开展投资咨询评估工作，助力投资科学决策，我委根据中央、省投资审批改革精神，起草制定了《南阳市发展和改革委员会投资咨询评估管理办法（2025 年修订）》。

二、起草依据

依据《工程咨询行业管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 9 号令）、《国家发展改革委投资咨询评估管理办法》（发改投资规〔2022〕632 号）、《河南省政府投资管理办法》（省

政府令 196 号)、《河南省企业投资项目核准和备案管理办法》(豫政办〔2020〕23 号)、《河南省发展和改革委员会投资咨询评估管理办法》(豫发改投资〔2023〕172 号),同时借鉴许昌市、鹤壁市、商丘市等地市先进工作经验。

三、文件的基本结构和主要内容

《南阳市发展和改革委员会投资咨询评估管理办法(2025 年修订版)》由七部分内容组成。主要包括总则、咨询评估范围、咨询评估机构管理、委托咨询评估程序、咨询评估工作规范、咨询评估质量管理、附则。其中:

第一章:总则。重点明确了投资咨询评估整体要求。

第二章:咨询评估范围。该部分重点明确了市发展改革委委托的投资咨询评估事项范围。

第三章:咨询评估机构管理。该部分对承担具体专业投资咨询评估任务的评估机构具备条件、机构动态管理进行明确。

第四章:委托咨询评估程序。明确委内投资咨询评估工作具体程序。

第五章:咨询评估工作规范。对咨询评估机构、参与咨询评估相关工作人员、评估任务的完成时限、咨询评估报告内容、不同事项评估重点进行规范,评估机构对编制单位文本编制质量进行把关。

第六章:咨询评估质量管理。定期对各编制单位文本编制质量进行公示,对咨询评估机构的咨询评估质量进行日常考核、年度考核。考核结果与咨询评估服务费用、咨询评估机构动态管理相挂钩。

第七章:附则。咨询评估服务采购费用由市发展改革委提

请市财政预算内资金解决。咨询评估费用的使用和支付，接受市财政和审计部门监督和审计。《南阳市发展和改革委员会关于印发投资咨询评估管理办法（2022 年修订）的通知》（宛发改投资〔2022〕155 号）同时废止。

四、修订主要内容

1、第一章总则中增加建立平时有交流、年中有检查、年度有考核的咨询评估工作机制，指导和督促咨询评估机构不断提升咨询评估质量。

2、按照《河南省发展和改革委员会投资咨询评估管理办法》对第二章咨询评估范围进行进一步明确，去掉项目建议书评审及 PPP 项目实施方案评审。

3、第三章咨询评估机构管理中对承担具体专业投资咨询评估任务的评估机构提出更高要求，①**原办法**要求评估专业为乙级及其以上资信等级，**现办法**要求评估专业为甲级资信等级或甲级综合资信等级；②**原办法**要求近 3 年完成所申请专业总投资 5000 万元以上项目的咨询评估、可行性研究报告编制、项目申请报告编制、初步设计编制任务合计不少于 15 项；节能咨询评估的评估机构近 3 年完成所申请专业节能评估报告编制和咨询评估任务合计不少于 10 项。**现办法**要求近 3 年完成所申请专业总投资 1 亿元以上项目的可行性研究报告、项目申请报告、初步设计、投资概算编制和评估业绩合计不少于 30 项，节能报告的评估机构近 3 年承担所申请专业节能报告编制和评估业绩合计不少于 15 项；③**现办法**要求咨询评估机构必

须具有独立法人资格，**原办法**未提出要求。

4、省发改委主要依托委托评估系统开展咨询评估工作，由于我委未开发委托评估系统，第四章委托咨询评估程序按照委内工作实际制定评估机构安排工作流程。业务科室提出申请，行政审批服务科按照专业提出咨询评估机构名单，报请分管领导审签同意并按程序办理《咨询评估委托协议书》发文事宜。

5、第五章咨询评估工作规范中增加对咨询评估机构、专家及编制单位编制质量日常管理，要求咨询评估机构建立咨询评估任务专项档案制度，咨询评估机构、参与咨询评估相关工作人员应当按照规定格式签订承诺书，并存档备查。咨询评估机构对编制单位文本编制情况进行综合打分。