

# 南阳市有效降低社会物流成本实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于有效降低全社会物流成本工作部署，推动实现全市全社会物流成本有效降低，综合流通效率明显提升，聚焦打造全国枢纽经济先行区目标，结合我市实际，制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，以服务实体经济和人民群众为出发点、落脚点，以调结构、促改革为主要途径，有效处理调整结构与深化改革、建强网络与畅通末梢、打造全国枢纽经济先行区与优化布局的关系，促进全市全社会物流资源配置效率最优化和效益最大化，提高物流组织化程度和效率，促进物流与产业融合创新，加强协同衔接和要素保障，缓解物流发展不平衡不充分问题，统筹推动物流成本显著下降，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本，为增强产业核心竞争力、畅通经济循环提供有力支撑。

## 二、总体要求与工作目标

到 2027 年，全市社会物流成本进一步降低，社会物流总费用与地区生产总值比率低于全国平均水平 1 个百分点以上，力争达到 12.5%；货运承载力进一步提高，公路货运量达到 54000 万吨，航运通航里程达到 392 公里，高铁运营里程达 165 公里，机场货运吞吐量达到 825 吨；物流市场主体

提质扩容，3A 级以上物流企业达到 40 家，物流品牌影响力显著提升，枢纽经济优势初步显现。

### **三、重点任务**

**（一）着力完善物流基础设施网络，推进运行体系降成本**

**1.畅通交通骨干运输通道。**加快建设全国枢纽经济先行区，构建便捷高效的“空水铁公”四位一体现代化综合交通体系。全面提速南阳机场迁建工程项目前期，加快姜营机场改扩建工程建设进度，确保 2025 年年底前建成投用。加快推进南信合高铁项目开工建设，力争南十、洛南襄高铁入规。加快推进唐河航运工程一期二期建设，推动唐白河国家高等级航道提等达标。加快形成“两环四横八纵”高速铁路网，确保南邓、淅浙境内高速 2025 年年底前实现通车，嵩内、郑南等高速年内开工。（责任单位：市发展改革委、交通运输局）

**2.提升多式联运衔接水平。**不断提升机场、港口、铁路等枢纽集疏运能级，规划建设高铁物流片区和唐河中心港、临港经济区及唐河航运各作业区，推行“一口价”“量价挂钩”等铁路货运定价方式，全力推动大宗散货和中长距离运输“公转铁”“公转水”。加快南召中铁路港铁路专用线建设进度，开展桐柏、唐河铁路专用线前期。（责任单位：市交通运输局、发展改革委）

**3.加快构建多层级物流枢纽体系。**提质建设商贸服务型国家物流枢纽，加快推进邓州、内乡省级区域物流枢纽、新

野县省级骨干冷链物流基地建设。加快豫资海元城市综合体、内乡智慧物流园、西峡公铁联运物流园、南阳铁路二级物流基地等重大物流项目建设。（责任单位：市发展改革委、交通运输局、商务局、物流产业发展中心）

**4.持续健全县乡村三级寄递物流服务体系。**推进中通快递豫西南物流分拨中心、中国邮政分公司邮件处理中心等项目建设，建设南阳区域性邮政快递枢纽城市。加快推动农村客货邮融合发展，拓展农村客运站货运、邮政快递等综合服务功能，推广农村客货邮融合发展适配车型，畅通快递进村“最后一公里”，到2026年，实现邮件快件县域内24小时内进村投递。（责任单位：市邮政管理局、交通运输局）

**5.加速拓展国际物流通道。**依托卧龙综合保税区，常态化运营公路运输类海关监管作业场所，推广应用集拼便利通关、“提前申报”“两步申报”改革成果，强力推进食药物质进口通关便利化，有效降低企业通关综合成本。拓展至青岛港、宁波港铁海联运业务，推动中欧班列提质扩能。加快设立外贸发展促进基金，持续发挥“出口退税资金池”“外贸贷”助企纾困作用。（责任单位：卧龙综合保税区管委会、南阳海关、市商务局、财政局、发展改革委、市铁航投集团、市交投集团）

（二）着力健全现代物流资源配置，推动组织优化降成本

**6.推进落实铁路货运改革。**促进铁路货运向铁路物流转型，组织开行大宗货物直达列车，支持优化补强铁路场站物

流设施设备和作业条件。降低铁路专用线规划建设和使用费用，推进铁路专用线共享共用。（责任单位：郑州铁路物流中心南阳营业部、市发展改革委、交通运输局、物流产业发展中心、市铁航投集团）

**7.推动落实公路货运市场治理改革。**持续开展公路货运超限超载治理，依法打击货运车辆非法改装、大吨小标、假牌套牌等违法行为。促进道路货运驾驶员（危险货运驾驶员除外）从业资格证便利申领，加强货运车辆、驾驶员信息互联共享。优化收费公路政策。逐步放宽中型货车城市通行限制。（责任单位：市交通运输局、公安局、财政局、物流产业发展中心）

**8.推进物流数据开放互联改革。**探索建设跨部门、跨领域物流信息平台，实现铁路、公路、水运、航空等多式联运数据互联，加强物流统计监测，推进传统物流基础设施数字化改造，健全企业物流数据采集、提取、应用、保护机制，加强各类物流信息系统与平台间的互联互通。（责任单位：市物流产业发展中心、统计局、发展改革委、交通运输局、行政审批和政务信息管理局）

（三）着力强化数智绿色标准赋能，实施技术创新降成本

**9.提升物流数智化水平。**加强 5G、北斗战略技术应用，鼓励物流企业、科研机构开展重要物流装备研发技术攻关，发展“人工智能+现代物流”。推广无人车、船、机、仓等物流配送服务应用，探索建立“低空+场景”物流配送体系。推广智

能仓储、自动识别分拣、智能配送，提高货物存储、配送效率。支持物流行业协会、企业、职业院校承办物流类职业技能大赛。（责任单位：市科技局、发展改革委、交通运输局、工业和信息化局、人力资源和社会保障局、物流产业发展中心、市铁航投集团）

**10.加快物流绿色化转型。**大力发展集中配送、共同配送、夜间配送，到 2025 年年底除应急车辆外实现全市城市建成区物流配送、邮政用车基本新能源化，对通行我市收费公路的氢能货车、电动货车分别实行免收通行费、7 折通行费优惠。对仅新购置新能源城市冷链配送货车定额补贴。积极争取省级大气污染防治资金，支持纯电动重卡更新替代。支持物流园区、仓储设施、运输工具等基础设施绿色化升级改造，建设屋顶光伏电站，构建物流自给能源系统，推动建设一批充电桩、换电站、充电停车位。鼓励物流园区应用绿色建筑材料、节能技术与装备，推进货物包装和物流器具绿色化、减量化、可循环。（责任单位：市交通运输局、生态环境局、住房城乡建设局、发展改革委、商务局、物流产业发展中心、邮政管理局）

**11.提升物流标准化发展水平。**积极融入全省物流行业标准化工作，鼓励高校、物流企业和行业组织参与物流行业标准、地方标准、团体标准制定修订，加快即时配送等新模式、新业态标准建设。推动跨行业、跨环节标准协同衔接，探索多式联运全过程、标准化作业模式。鼓励物流园区应用标准化设施设备和装载器具，完善作业流程和规范。（责任单位：

市市场监管局、商务局、发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、物流产业发展中心)

(四)着力聚焦物流产供协同赋能,推动高效联动降成本

**12.推进现代物流与生产力布局协同发展。**完善先进制造业开发区物流服务“区中园”功能,支撑制造业高质量集群化发展。积极申报省级两业融合发展区,力争到2027年培育2个左右省级两业融合发展区。加强农产品物流集散分拨设施建设。做大做强临空、临港、高铁经济,推动唐河、社旗、新野临港产业园建设,加快打造枢纽经济优势。(责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、农业农村局、交通运输局、物流产业发展中心、市铁航投集团、市交投集团)

**13.促进产业链供应链融合创新应用。**深入实施“物流+”战略,结合我市“7+17”产业链群发展需求,鼓励大型制造企业建设工业互联网平台,汇聚物流、产品、供应渠道等资源,提升物流管理水平和制造效率。支持第三方物流企业为工商企业量身定制供应链物流解决方案。推动大宗商品物流园区拓展、完善交付交割、结算融资、通关保税等功能,加快向供应链集成服务商转型,推进“先查验后装运”模式试点。支持商贸流通领域物流设施标准化智能化改造,积极申报现代商贸流通体系试点城市。推动农村电商高质量发展,健全城乡商贸流通网络,发展共同配送、仓配一体等集约化模式。(责任单位:市物流产业发展中心、工业和信息化局、商务局、发展改革委、自然资源和规划局、南阳海关、财政局、

卧龙综合保税区管委会)

**14.加大物流企业引育力度。**聚焦冷链物流、快递电商等关键领域，制定招商清单，组织精准招商，在多式联运、智慧物流、冷链物流、商品车物流等领域培育引进一批物流供应链专精特新企业。实施市域物流品牌建设工程，到 2027 年，3A 级以上物流企业达到 40 家。支持交通物流企业向综合物流服务商、现代供应链运营商转型发展，推进空、铁、公、水运输企业等向多式联运经营人转型，加快培育一批多式联运龙头企业。鼓励参评 A 级物流企业评估，指导商贸物流企业参与重大物流平台建设。（责任单位：市商务局、招商投资促进局、交通运输局、物流产业发展中心）

**（五）着力强化要素统筹保障力度，实现运营扶持降成本**

**15.加强用地支持保障。**依据国土空间、综合交通设施建设等规划，科学布局并重点保障国家和省级物流枢纽、骨干冷链物流基地等重大物流基础设施。支持铁路物流场站设施用地分层立体开发。支持以长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式供应物流及相关配套设施用地，符合划拨用地目录的可采取划拨方式供地。在符合规划前提下，允许物流仓储用地和一类工业用地合理转换。完善土地出让收益计提分成政策，推动物流仓储用地参照工业用地政策执行。对企业利用原有土地进行物流基础设施改造升级的，按规定予以支持。对利用自有划拨土地自行改建为物流仓储用地的，在符合规划前提下，经批准可采取协议方式有偿使用。（责任单

位：市自然资源和规划局、财政局）

**16.加强税收政策支持。**符合条件的物流技术装备研发制造业企业被认定为高新技术企业的，依法享受减按 15%税率征收企业所得税等税收优惠政策。2027 年 12 月 31 日前，对购置挂车减半征收车辆购置税。（责任单位：市税务局、财政局）

**17.加强资金人才支持。**积极争取物流领域中央预算内、专项债资金和省级资金支持。创新中小物流企业金融服务及信贷产品，推广主动授信、随借随还贷款模式，开展应收账款质押、仓单质押等新型融资业务，破解物流行业融资难、融资贵问题。支持高校与企业开展物流人才联合培养，合作建设产业学院、实习实训实践基地，鼓励有条件高等院校、职业学校，积极申报、打造物流领域示范性特色专业点。（责任单位：人行南阳市分行、国家金融监督管理总局南阳监管分局、市发展改革委、交通运输局、财政局、教育局、人力资源社会保障局、物流产业发展中心）

### **三、加强组织实施**

各责任单位要高度重视、系统谋划、协同推进降低社会物流成本，按照改革事项清单化、建设任务项目化要求，强化政策和要素支持，抓好任务落实。加强政企沟通，注重发挥行业协会桥梁纽带作用，推动行业协会加强行业自律和诚信建设。各地要强化协调衔接，及时跟踪问效，总结推广物流降本增效典型案例，重大事项及时请示报告。